

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Administração, 11.361.201/0001-30



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Valdenice Pereira dos Santos, Sara Naydjane Lopes Pires, Maria Eduarda Pereira de Andrade



Problema Resumido

A falta de suporte técnico especializado para assessoria e consultoria na elaboração de processos licitatórios e na gestão de contratos com base na legislação pertinente na Prefeitura Municipal de Terra Nova pode comprometer a eficiência e a transparência nas contratações públicas.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Terra Nova enfrenta uma significativa carência de suporte técnico especializado para a elaboração de processos licitatórios e na gestão de contratos. Essa defasagem não só dificulta o cumprimento rigoroso das normas vigentes, como também compromete os princípios da eficiência e da transparência nas contratações públicas. A falta dessa assessoria adequada pode resultar em processos licitatórios mal elaborados, que, por sua vez, acarretam em contratações inadequadas ou até mesmo em irregularidades que prejudicam a administração pública.

Ademais, a complexidade das legislações pertinentes exige um conhecimento aprofundado e atualização constante por parte dos servidores responsáveis. Sem a assistência técnica necessária, esses profissionais podem enfrentar dificuldades em interpretar e aplicar corretamente as normas, o que eleva o risco de inconformidades e, conseqüentemente, de questionamentos jurídicos e administrativos que podem paralisar iniciativas essenciais à população.

A relevância do atendimento a essa necessidade está diretamente relacionada ao controle social sobre a

gestão pública. Processos licitatórios bem estruturados e contratos administrados de acordo com os preceitos legais contribuem para a confiança da sociedade nas ações governamentais, além de assegurar que os recursos públicos sejam utilizados de forma eficaz e responsável. O fortalecimento da capacidade técnica da equipe da Prefeitura é, portanto, uma medida imprescindível para garantir a integridade do processo administrativo e a satisfação das demandas sociais, refletindo, assim, o compromisso com o interesse público.

Em resumo, a Prefeitura Municipal de Terra Nova requer urgentemente a contratação de serviços especializados em assessoria e consultoria para atender às suas necessidades de licitações e gestão de contratos, a fim de otimizar sua atuação e garantir que as contratações públicas ocorram de maneira legal, eficiente e transparente.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A elaboração de um estudo técnico preliminar para a contratação de suporte técnico especializado na Prefeitura Municipal de Terra Nova visa garantir a eficiência e a transparência nas contratações públicas. Os requisitos a seguir delineiam os critérios essenciais que a solução contratada deve atender, visando assegurar a entrega de um serviço qualificado e adequado às necessidades da administração pública.

Requisitos:

1. O prestador de serviços deve comprovar experiência mínima de três anos na prestação de serviços de assessoria e consultoria em processos licitatórios e gestão de contratos públicos.
2. A equipe técnica do prestador deverá ser composta por profissionais com formação superior em áreas relacionadas ao Direito, Administração ou Gestão Pública, Ciências Contábeis com no mínimo dois profissionais detentores de curso especialização na área de licitações e contratos, registrados nos respectivos conselhos de classe.
3. O prestador deve apresentar um histórico de atendimento a pelo menos 02 municípios ou órgãos públicos nos últimos 24 meses, demonstrando o sucesso na implementação de processos licitatórios e na gestão de contratos.
4. O serviço ofertado deve incluir a elaboração completa de ETP, Mapa de risco, editais de licitação, incluindo Termos de Referência, além de pareceres técnicos sobre questões jurídicas ligadas à legislação correlata, especialmente a Lei 14.133/21.
5. O prestador deve oferecer capacitação periódica à equipe da Prefeitura Municipal de Terra Nova em temas relacionados a licitações e contratos administrativos, com uma carga horária mínima de 20 horas anuais.
6. O atendimento deve garantir retorno imediato, no máximo em 24 horas, para demandas urgentes apresentadas pela Prefeitura, através de um canal de comunicação direto e disponível durante o horário comercial.
7. O contrato deverá prever a realização de pelo menos duas auditorias técnicas anuais sobre a execução dos contratos administrados pela Prefeitura, visando assegurar conformidade e eficácia nas práticas administrativas.
8. O prestador deve dispor de sistema informatizado que possibilite o acompanhamento em tempo real das

etapas dos processos licitatórios e gestão de contratos, com relatórios mensais disponíveis para a administração.

9. O serviço deve assegurar que toda a documentação e informações geradas sejam armazenadas de forma segura e organizada, garantindo o acesso fácil e rápido à informação por parte da Prefeitura.

10. O prestador deve oferecer 03 profissionais de nível superior disponíveis na Prefeitura Municipal de Terra Nova em apoio, consultoria e assessoria relacionados às licitações e contratos administrativos, com uma carga horária mínima de 40 horas semanais na sede da prefeitura.

Esses requisitos visam garantir que a contratação atenda plenamente à necessidade de suporte técnico especializado, contribuindo para a eficiência e transparência nas contratações públicas da Prefeitura Municipal de Terra Nova.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

- **Consultoria Especializada em Licitações e Contratos****

Vantagens:

 - Acesso a profissionais com vasta experiência na área, proporcionando conhecimento aprofundado das normas vigentes.
 - Redução de riscos jurídicos e administrativos devido à consultoria especializada que possibilita maior conformidade legal.
 - Possibilidade de customização dos serviços conforme as necessidades específicas da Prefeitura.

Desvantagens:

 - Custo elevado, podendo comprometer o orçamento destinado a outras áreas.
 - Dependência de consultores externos, o que pode limitar a autonomia do órgão em processos futuros.
 - O tempo de implementação dos serviços pode ser longo, dependendo da agenda e disponibilidade da consultoria.
- **Treinamentos e Capacitação para Servidores****

Vantagens:

 - Desenvolvimento de competências internas que fortalecem a equipe existente e promovem a autossuficiência a longo prazo.
 - Custos menores quando comparados à contratação contínua de consultorias externas.
 - Flexibilidade no agendamento e adaptação do conteúdo aos temas mais relevantes para a equipe.

Desvantagens:

 - Limitações na profundidade dos conhecimentos adquiridos, já que o treinamento pode ser menor do que uma consultoria plena.
 - Tempo significativo necessário para capacitar todos os servidores, podendo provocar lacunas de conhecimento durante esse período.
 - Necessidade de avaliação constante para garantir a eficácia dos treinamentos realizados.
- **Software de Gestão de Licitações e Contratos****

Vantagens:

 - Automatização de processos que aumenta a eficiência nas operações e reduz erros manuais.
 - Melhoria na transparência e na rastreabilidade das informações, facilitando auditorias e controles internos.
 - Agilidade no acesso a dados e relatórios, permitindo tomadas de decisões rápidas e bem fundamentadas.

- Desvantagens:
- Custo inicial elevado para aquisição e implementação do software, além de possíveis taxas anuais de manutenção.

- Necessidade de treinamento específico para que os servidores utilizem a ferramenta de forma eficaz.
- Dependência de suporte técnico contínuo para resolver problemas operacionais e atualizar sistemas.

4. ****Parcerias com Instituições de Ensino ou Entidades do Terceiro Setor****

- Vantagens:
- Potencial para redução de custos através de contratos menos onerosos em comparação a consultorias privadas.

- Envolvimento com práticas acadêmicas e sociais que podem trazer soluções inovadoras e sustentáveis.
 - Aumento da transparência ao colaborar com entidades reconhecidas e respeitáveis.

- Desvantagens:
- Resultados podem variar em qualidade, dependendo da capacidade da entidade parceira e sua experiência na área pública.

- Limitação de recursos e tempo disponíveis com instituições que podem ter outros focos de atuação.
- Possibilidade de dificuldade em alinhar os interesses acadêmicos com as necessidades práticas imediatas da Prefeitura.

5. ****Criação de Grupo de Trabalho Interno (Comissão)****

- Vantagens:

- Mobilização de talentos internos, aproveitando conhecimentos já existentes na Prefeitura.
- Custo reduzido, pois não envolve pagamentos adicionais para consultores externos.
- Mais controle sobre os processos e procedimentos adotados, garantindo alinhamento com a cultura organizacional.

- Desvantagens:
- Risco de falta de expertise específica que pode resultar em falhas nos processos licitatórios.
 - Sobrecarregar os funcionários incumbidos das atividades, comprometendo suas funções principais.
 - Necessidade de tempo considerável para que um grupo interno desenvolva a competência necessária.

****Análise Comparativa:****

- A Consultoria Especializada oferece a maior segurança jurídica e rapidez, mas é a alternativa mais cara.
- Treinamento e Capacitação desenvolvem habilidades internas com custo mais acessível, mas levam mais tempo para implementação.
- Software de Gestão oferece eficiência e automação, mas requer investimento inicial alto e dependência tecnológica.
- Parcerias com Instituições oferecem uma solução com custo potencialmente baixo, mas a qualidade e compromisso podem ser variáveis.
- Criação de Grupos de Trabalho promove aproveitamento de talentos locais, mas pode pôr em risco a eficiência e entrega de resultados esperados se a equipe não tiver a formação adequada.

A escolha da solução deve considerar não apenas o orçamento disponível, mas também o equilíbrio entre a eficiência, a flexibilidade e a transparência desejadas na gestão das contratações públicas na Prefeitura Municipal de Terra Nova.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A contratação de consultoria especializada em licitações e contratos para a Prefeitura Municipal de Terra Nova surge como uma solução necessária para enfrentar as deficiências atuais na gestão de processos licitatórios. A falta de suporte técnico especializado tem o potencial de comprometer não apenas a eficiência das contratações, mas também a transparência necessária para a boa governança pública. A escolha por uma consultoria especializada justifica-se pela capacidade técnica que esse tipo de serviço oferece, contribuindo para a adequação da administração pública às melhores práticas do mercado.

Do ponto de vista técnico, a consultoria especializada traz um conjunto de competências que permite a elaboração sistemática e fundamentada de processos licitatórios. Os consultores têm experiência e conhecimento sobre as legislações vigentes e as normas que regem as compras públicas, oferecendo uma abordagem estratégica desde o planejamento até a execução dos contratos. Além disso, a compatibilidade entre as diretrizes da consultoria e os objetivos da Prefeitura, aliada à facilidade de implementação das orientações propostas, garante que toda atuação esteja alinhada com os interesses da administração municipal. A consultoria também se encarregará de capacitar os servidores municipais, promovendo um conhecimento duradouro que será incorporado ao corpo técnico da Prefeitura.

Em termos operacionais, a consultoria proporciona não apenas a criação de documentos e estratégias, mas também suporte contínuo durante a execução dos contratos. Este acompanhamento é vital para minimizar riscos e garantir a conformidade às exigências legais. A escalabilidade da solução se evidencia, visto que a consultoria pode ser ajustada conforme as necessidades da Prefeitura, seja em relação à complexidade dos processos ou ao número de projetos em andamento. Além disso, a manutenção de um canal direto de comunicação com os consultores assegura que eventuais dúvidas possam ser sanadas em tempo hábil, o que impacta positivamente no desempenho geral da gestão pública.

Ao considerar a vantagem econômica, a consultoria especializada apresenta um custo-benefício significativo. O investimento inicial na contratação deste serviço tende a ser compensado pela diminuição de erros e retrabalhos nos processos licitatórios, que poderiam resultar em penalidades e prejuízos financeiros à Prefeitura. Ademais, um processo bem conduzido contribui para a aquisição de bens e serviços com qualidade e preço justo, garantindo maior retorno sobre os investimentos públicos. Essa abordagem resulta em uma gestão mais eficiente, com utilização otimizada dos recursos públicos, refletindo diretamente no interesse coletivo.

A adoção da consultoria especializada em licitações e contratos é, portanto, uma decisão estratégica que promoverá não só a eficiência nas aquisições, mas também fortalecerá a transparência e a responsabilidade na gestão pública. Com um assessoramento qualificado, a Prefeitura Municipal de Terra Nova estará melhor posicionada para atender às demandas da sociedade de forma eficaz e ética, fomentando a confiança da população em suas ações.



QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO

Lote 01					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	Prestação de Serviços Técnicos Especializados de Consultoria e Assessoria Administrativa em Compras Públicas, Licitações e Contratos, de forma a atender as normas legais na Prefeitura Municipal de Terra Nova e suas secretarias.	Serviços	12,00	R\$ 9.666,67	R\$ 116.000,04

Valor Total

R\$ 116.000,04



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.

A contratação de consultoria especializada em licitações e contratos para a Prefeitura Municipal de Terra Nova não será parcelada, uma vez que a complexidade e a interdependência das atividades a serem realizadas exigem um enfoque integrado e contínuo. O suporte técnico requerido abrange a elaboração de processos licitatórios e a gestão de contratos, sendo essencial que o consultor compreenda a totalidade do contexto operacional da administração pública local. Parcelar essa contratação poderia resultar na fragmentação do conhecimento e na perda de sinergia entre as etapas dos processos, comprometendo efetivamente a eficiência e a transparência esperadas.

Adicionalmente, a execução dos serviços de consultoria exige uma continuidade que possibilite a construção de um relacionamento produtivo com a equipe da prefeitura. A falta de comprometimento e a desarticulação decorrente do parcelamento poderiam trazer desafios significativos, dificultando a implementação de soluções eficazes e integradas, além de prejudicar o aprendizado contínuo e a adaptação às necessidades emergentes da Administração Pública. Portanto, uma abordagem contínua garantirá uma resposta mais ágil e eficaz aos desafios que surgirem ao longo do processo.

Por fim, é importante ressaltar que o não parcelamento da contratação alinha-se ao interesse público, assegurando que todos os serviços sejam prestados de forma coesa e oportuna. Uma consultoria bem estruturada e integrada fortalecerá a capacidade da prefeitura em conduzir suas atividades licitatórias e contratuais, promovendo maior eficiência e transparência, fundamentais para a confiança da sociedade nas ações governamentais.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de consultoria especializada em licitações e contratos pela Prefeitura Municipal de Terra Nova visa proporcionar uma significativa melhoria na eficiência das contratações públicas. Ao contar com profissionais especializados, a prefeitura poderá elaborar processos licitatórios mais bem estruturados e alinhados às normas vigentes, o que resultará em propostas mais competitivas e condizentes com as necessidades do município. Essa adequação tende a minimizar erros e retrabalhos, resultando em economia de tempo e recursos.

Em termos de economicidade, a solução proposta maximiza o custo-benefício ao reduzir os riscos associados a possíveis problemas legais e à má gestão de contratos. A consultoria especializada traz expertise que pode evitar sanções, contestações e a necessidade de reabertura de licitações, que geram custos adicionais. Além disso, a experiência da equipe técnica poderá possibilitar a identificação de oportunidades de economia, como a escolha de fornecedores mais vantajosos e a análise de propostas de forma criteriosa.

O aproveitamento dos recursos humanos é otimizado pois a consultoria funcionará como um suporte e capacitação para a equipe interna da prefeitura. Funcionários poderão aprender boas práticas e adquirir conhecimentos que irão aprimorar as competências no gerenciamento de processos licitatórios e contratos.

Isso promove um ambiente de colaboração entre a equipe interna e os consultores, aumentando a produtividade e reduzindo sobrecargas de trabalho que poderiam ocorrer sem essa assistência.

Os recursos materiais e financeiros também são melhor aproveitados, uma vez que a consultoria pode oferecer orientações sobre a utilização eficiente dos ativos existentes, evitando desperdícios e assegurando que cada item adquirido atenda efetivamente às demandas do município. Além disso, a consultoria incentivar a adoção de soluções tecnológicas que facilitam o acompanhamento e a gestão dos contratos, contribuindo para uma administração mais transparente e responsável.

Em resumo, a contratação de consultoria especializada em licitações e contratos permitirá à Prefeitura Municipal de Terra Nova promover uma gestão pública mais eficiente. Com melhor direcionamento dos recursos disponíveis, seremos capazes de obter resultados quantitativos e qualitativos superiores, garantindo a transparência e a eficácia nas contratações públicas.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a implementação eficaz da consultoria especializada em licitações e contratos na Prefeitura Municipal de Terra Nova, é imprescindível adotar algumas providências operacionais e estruturais. A primeira medida a ser considerada é a definição clara do escopo dos serviços solicitados à consultoria, que deve incluir atividades específicas como o suporte na elaboração de editais, análise de propostas e acompanhamento na execução de contratos. Esta clareza ajudará na seleção de um prestador de serviços cuja expertise se alinhe perfeitamente com as necessidades da administração.

Em seguida, recomenda-se a realização de um diagnóstico detalhado das práticas atuais de gestão de contratos e licitações no município. Esse diagnóstico permitirá identificar lacunas e melhorar os processos internos existentes, alinhando-os às orientações da consultoria especializada. Com base nessa análise, a prefeitura deve estabelecer critérios mensuráveis para avaliar a efetividade da consultoria durante e após a sua atuação, garantindo assim um controle mais rigoroso dos impactos gerados por sua contratação.

Além disso, considerando a possível necessidade de ajustes nos procedimentos internos para melhor aproveitamento da consultoria, é essencial promover uma reestruturação temporária da equipe responsável por esse setor. Essa equipe deve ser composta por servidores já atuantes na área, que receberão a consultoria como um complemento ao seu trabalho, evitando assim a sobreposição de funções e assegurando eficiência no uso dos recursos públicos.

Caso a consultoria aborde temas técnicos específicos e complexos, poderá ser necessária a capacitação de alguns servidores envolvidos na fiscalização e gestão contratual. Se essa capacitação for identificada como essencial, deve-se justificar tecnicamente a importância desse treinamento, demonstrando como ele contribuirá para o fortalecimento das competências necessárias à implementação da consultoria e à continuidade da melhoria nas práticas de contratação pública.

Por fim, a administração deve estabelecer um cronograma detalhado para as atividades da consultoria, definindo etapas claras para a entrega de resultados, o que facilitará o monitoramento do progresso dos trabalhos realizados. Dessa maneira, todas as providências percebidas terão um foco direcionado, assegurando que a solução implementada seja plenamente eficaz e contribua de forma significativa para a melhoria da eficiência e transparência nas contratações públicas da Prefeitura Municipal de Terra Nova.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas e interdependentes para a solução escolhida, que é a "Consultoria Especializada em Licitações e Contratos", demonstrou que não há outras contratações que devem ser realizadas antes dessa solução. A consultoria é uma ação direta que visa resolver a limitação técnica enfrentada pela Prefeitura Municipal de Terra Nova, permitindo a elaboração adequada dos processos licitatórios e a gestão eficiente dos contratos.

Considerando as especificidades da demanda da Prefeitura, não foram identificadas atividades ou serviços que necessitem de contratações adicionais para suporte técnico na implementação da consultoria. A consultoria especializada pode operar de forma autônoma, abordando os aspectos técnicos necessários sem depender de iniciativas paralelas ou complementares.

Além disso, ressalta-se que a consultoria já abrange as demandas específicas que envolvem a legislação pertinente à área de licitações e contratos, reduzindo assim a necessidade de intervenções externas que possam demandar outros tipos de serviços ou contratações. Portanto, a contratação da consultoria especializada se apresenta como uma solução suficiente e eficaz para enfrentar o problema identificado, sem a necessidade de outras contratações correlatas ou interdependentes.



IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação de consultoria especializada em licitações e contratos pela Prefeitura Municipal de Terra Nova pode gerar impactos ambientais diretos e indiretos, sendo necessário considerar medidas mitigadoras que promovam a sustentabilidade. A seguir, são apresentados os possíveis impactos e as respectivas ações para mitigação.

Um dos principais impactos ambientais está relacionado ao uso de materiais e insumos durante a execução das atividades da consultoria. Impactos como geração de resíduos são comuns em processos que envolvem papel, impressões e outros materiais descartáveis. Para mitigar esse impacto, recomenda-se a adoção do princípio da digitalização de documentos, evitando a impressão sempre que possível. Além disso, quando a impressão for necessária, é essencial utilizar papel reciclado e solicitar que sejam utilizados materiais que permitam a reciclagem após o uso.

Outro ponto importante diz respeito ao consumo energético nas atividades da consultoria. O uso de equipamentos eletrônicos, como computadores e impressoras, pode resultar em um significativo consumo de energia. Medidas mitigadoras podem incluir a recomendação de que a consultoria utilize tecnologias de baixo consumo energético, como aparelhos com eficiência certificada, e adote práticas de desligamento de equipamentos não utilizados. A inclusão de treinamentos para os funcionários sobre o uso consciente da energia pode também contribuir para uma redução nesse consumo.

Além disso, cabe destacar a importância da logística reversa na gestão de bens e refugos gerados durante a prestação dos serviços. A consultoria deve estabelecer um plano para a destinação correta de materiais que não mais forem utilizados, priorizando a reciclagem e reuso. Isso pode ser realizado através de parcerias com

empresas especializadas na coleta e reciclagem de resíduos, garantindo que todos os produtos e insumos sejam descartados de maneira responsável.

Por fim, a consultoria deve ainda promover a conscientização e formação de sua equipe sobre práticas sustentáveis, incentivando ações individuais que podem contribuir para a redução do impacto ambiental total associado à contratação. O engajamento dos colaboradores em iniciativas verdes fortalece uma cultura de responsabilidade ambiental e potencializa os resultados esperados na preservação do meio ambiente.

Em resumo, a combinação de digitalização, eficiência energética, uso de materiais recicláveis e estratégias de logística reversa pode contribuir significativamente para a mitigação dos impactos ambientais da consultoria em licitações e contratos na Prefeitura Municipal de Terra Nova. Essas práticas não apenas promovem a sustentabilidade, mas também favorecem uma gestão mais transparente e responsável dos recursos públicos.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos **DECLARAR** que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Terra Nova - PE, 14 de Janeiro de 2025

Alex Cleiton Filgueira Araújo
Secretário Municipal de Administração