

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Fundo Municipal de Saúde, 11.196.725/0001-13



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Samara Aislan de Sá Callou



Problema Resumido

A Prefeitura Municipal de Terra Nova enfrenta dificuldades na obtenção de preços atualizados e competitivos para a contratação de bens e serviços, o que compromete a transparência e a eficiência das compras públicas.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Terra Nova enfrenta um desafio significativo na obtenção de informações precisas e atualizadas sobre preços para a contratação de bens e serviços essenciais. A falta de acesso a dados competitivos impacta diretamente a realização de compras públicas, gerando riscos à transparência dos processos licitatórios e à correta alocação dos recursos públicos. Esta situação resulta em dificuldades para assegurar que os gastos públicos sejam realizados de forma eficiente, em conformidade com os princípios da economicidade e da legalidade.

A identificação precisa da demanda por produtos e serviços é fundamental para atender às necessidades da municipalidade. Atualmente, a ausência de mecanismos adequados para pesquisa e monitoramento de preços impede que a Administração Pública estabeleça parâmetros realistas para as contratações, o que pode resultar em contratações onerosas e superfaturadas. Este descompasso compromete não apenas as finanças públicas, mas também o pleno atendimento das demandas sociais que os serviços municipais buscam suprir.

A relevância do tratamento dessa necessidade se justifica sob a ótica do interesse público, uma vez que a ineficiência nas compras comprometem a qualidade dos serviços prestados aos cidadãos. A otimização dos

processos de aquisição e a busca por preços justos são imprescindíveis para garantir que os recursos financeiros da Prefeitura sejam utilizados de forma prudente e responsável. Além disso, a transparência nas compras públicas alimenta a confiança da população na gestão municipal, contribuindo para a legitimidade das ações governamentais.

Portanto, é premente a necessidade de implementar soluções que possibilitem à Prefeitura Municipal de Terra Nova obter informações confiáveis e atualizadas sobre preços, visando melhorar a eficácia das contratações públicas e, conseqüentemente, o atendimento às necessidades da comunidade local. Essa ação não apenas facilitará a gestão pública, mas também promoverá uma cultura de eficiência e responsabilidade no uso dos recursos públicos.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A Prefeitura Municipal de Terra Nova enfrenta desafios significativos na obtenção de preços atualizados e competitivos para a contratação de bens e serviços. A solução a ser implementada deve garantir maior transparência e eficiência nas compras públicas. Para isso, é essencial definir requisitos claros e objetivos que atendam plenamente às necessidades identificadas, sem comprometer a competitividade. A seguir, são apresentados os requisitos que a futura contratação deverá atender:

1. Sistema de Pesquisa de Preços: A solução deve disponibilizar uma plataforma ou ferramenta digital que permita a pesquisa de preços atualizados em diversos fornecedores e mercados, com informações acessíveis e em tempo real.
2. Comparativo de Ofertas: Deve incluir um mecanismo que permita o comparativo ágil entre as propostas recebidas, considerando critérios como custo, qualidade e prazo de entrega, assegurando a seleção da proposta mais vantajosa.
3. Atualização Contínua: O sistema deve ter capacidade de atualização contínua dos preços e das informações dos fornecedores, garantindo que os dados estejam sempre alinhados com o mercado.
4. Interface Intuitiva: A plataforma deve possuir uma interface amigável, que facilite o acesso e a navegação por parte dos servidores públicos, independentemente do nível de familiaridade com tecnologia.
5. Relatórios Gerenciais: A solução deve permitir a geração de relatórios gerenciais sobre as compras realizadas, contendo informações sobre preços praticados, fornecedores utilizados e economias alcançadas.
6. Treinamento e Suporte: Deve ser incluído no contrato um plano de capacitação e suporte técnico para os usuários, assegurando que todos os envolvidos na gestão das compras públicas tenham condições adequadas de utilização da ferramenta.
7. Compatibilidade com Sistemas Existentes: A solução contratada deverá ser compatível com os sistemas já utilizados pela Prefeitura Municipal de Terra Nova, para assegurar a integração e fluidez de informações.
8. Atendimento às Normas de Transparência: A plataforma deve atender às exigências de transparência previstas na Lei 14.133/21, permitindo a divulgação efetiva de dados relacionados às compras públicas.
9. Segurança da Informação: O sistema precisa garantir a segurança das informações processadas e armazenadas, utilizando criptografia e medidas de proteção de dados conforme as melhores práticas do

mercado.

10. Escalabilidade: A solução deve ser escalável, permitindo a ampliação de suas funcionalidades e capacidade de usuários à medida que houver crescimento nas demandas da Prefeitura.

Estes requisitos foram elaborados com o objetivo de garantir que a solução contratada atenda plenamente às necessidades da Prefeitura Municipal de Terra Nova, promovendo eficiência e transparência nas contratações públicas.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Soluções disponíveis para a contratação pública de bens e serviços na Prefeitura Municipal de Terra Nova:

1. Plataforma de Compras Eletrônicas
Vantagens:
 - Acesso a preços atualizados em tempo real, através de fornecedores cadastrados e competindo entre si.
 - Maior transparência das transações realizadas, permitindo auditorias e rastreabilidade das compras.
 - Sistema integrado que pode facilitar o acompanhamento dos processos de aquisição e pagamento.Desvantagens:
 - Custo potencial de adesão e manutenção da plataforma.
 - Necessidade de capacitação dos servidores para operação da ferramenta.
 - Dependência de conexão à internet e infraestrutura tecnológica adequada.
2. Consultoria de Mercado
Vantagens:
 - Especialistas podem fornecer análises detalhadas sobre as tendências de preços e melhores práticas de compras.
 - Acesso a informações exclusivas que podem não estar disponíveis publicamente.
 - Personalização das recomendações para as necessidades específicas da Prefeitura.Desvantagens:
 - Custos elevados associados aos serviços de consultoria.- Possibilidade de depender das informações fornecidas e não ter controle total sobre os dados obtidos.
- Tempo necessário para coleta de dados e relatórios, o que pode atrasar o processo de compra.
3. Guia de Preços Públicos
Vantagens:
 - Disponibilidade de referências de preços públicos tradicionais e permanentes atualizadas periodicamente.
 - Facilita o planejamento orçamentário com dados confiáveis e pré-estabelecidos.
 - Pode ser uma ferramenta de fácil acesso sem necessidade de tecnologia complexa.Desvantagens:
 - Não proporciona informações em tempo real; pode haver defasagem nos dados.
 - Menor flexibilidade para adaptação às particularidades locais ou mudanças rápidas do mercado.
 - Dependência da atualização por parte de um órgão específico, podendo gerar resistência ou falta de atualização.
4. Comparação Direta de Fornecedores Locais
Vantagens:
 - Estímulo à concorrência local, ajudando no desenvolvimento econômico da região.

- Relação direta com fornecedores pode facilitar negociações e condições especiais.
- Possibilidade de personalização dos produtos ou serviços ao contexto local.

Desvantagens:

- Dificil obtenção de informações padronizadas sobre preços e qualidade; análise subjetiva pode prejudicar decisões.
- Se não houver um número significativo de fornecedores, a concorrência pode não ser efetiva.
- Necessidade de tempo maior para pesquisa e comparação, dificultando a agilidade nas compras públicas.

5. Sistema de Registro de Preços (SRP)

Vantagens:

- Permite a gestão mais eficiente da aquisição de bens e serviços, com economia de escala.
- Formação de cadastro prévio de preços permite maior planejamento na hora da compra.
- Agilidade na contratação devido à pre-definição de valores e fornecedores já habilitados.

Desvantagens:

- Complexidade na implementação inicial, exigindo planejamento e estrutura organizacional significativa.
- Risco de desabastecimento ou variação de preços no mercado, que pode afetar as aquisições futuras.
- Necessidade de administração contínua para garantir atualizações e validade dos dados.

Análise comparativa das soluções:

- Plataforma de Compras Eletrônicas oferece alta transparência e eficiência, mas requer investimento e capacitação.
- Consultoria de Mercado traz conhecimento especializado, porém com custo elevado e dependência das informações externas.
- Guia de Preços Públicos fornece dados acessíveis, mas pode estar desatualizado e pouco adaptável.
- Comparação Direta de Fornecedores Locais favorece os negócios regionais, mas pode carecer de padronização e objetividade nas análises.
- Sistema de Registro de Preços é eficiente na gestão de compras, requerendo um esforço inicial maior para sua estruturação.

A escolha da solução ideal deve considerar a relação custo-benefício, a capacidade técnica da equipe, o tempo disponível para implementação e a compatibilidade com as necessidades específicas da Prefeitura Municipal de Terra Nova.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A escolha de um Sistema de Informação de Preços para a Prefeitura Municipal de Terra Nova se justifica por diversas razões técnicas, operacionais e econômicas, que visam solucionar as dificuldades encontradas na obtenção de preços atualizados e competitivos para a contratação de bens e serviços.

Do ponto de vista técnico, o Sistema de Informação de Preços oferece um desempenho elevado, permitindo a coleta e análise de dados em tempo real sobre preços praticados no mercado. Essa solução é baseada em tecnologias modernas que garantem sua compatibilidade com outros sistemas já existentes na Prefeitura, possibilitando uma integração fluida e eficiente. Além disso, a facilidade de implementação do sistema reduz o tempo de treinamento necessário para os servidores envolvidos, garantindo uma transição rápida e eficaz. A configuração intuitiva da interface permite que os usuários acessem informações relevantes sem a necessidade de conhecimento técnico aprofundado, aumentando a adesão ao sistema.

Em termos operacionais, as vantagens se destacam ainda mais. A manutenção contínua do Sistema de Informação de Preços é assegurada por suporte técnico especializado, que inclui atualizações regulares e correções de falhas. Isso significa que o sistema estará sempre operando com os dados mais recentes, contribuindo para decisões de compra mais informadas e eficientes. Além disso, o sistema é altamente escalável, permitindo que a Prefeitura amplie suas funcionalidades conforme a demanda cresce, adaptando-se facilmente a novas necessidades e desafios que surgirem ao longo do tempo.

Do ponto de vista econômico, a adoção deste sistema proporciona um significativo custo-benefício. Os investimentos realizados em tecnologia tendem a ser recuperados rapidamente por meio da redução de desperdícios em processos de compras ineficientes. Com acesso a informações precisas sobre preços médios de mercado, a Prefeitura poderá realizar compras mais vantajosas, evitando contratações superdimensionadas e aprimorando a alocação dos recursos públicos. O retorno esperado também pode ser medido pela melhoria da transparência nas aquisições, ampliando a confiança da população nas ações da administração pública e potencializando a eficiência no uso do dinheiro público.

Por fim, ao integrar um Sistema de Informação de Preços às práticas de compras da Prefeitura Municipal de Terra Nova, espera-se não apenas resolver as questões atuais relacionadas à obtenção de preços, mas também estabelecer um novo padrão de gestão e controle nas aquisições, promovendo uma cultura de eficiência e responsabilidade no uso dos recursos públicos. A escolha dessa solução representa, portanto, um compromisso com a transparência, a competitividade e a excelência nos serviços prestados à sociedade.



QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO

Lote 01					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	Contratação de sistema de assinatura anual para acesso de banco de preços – ferramenta de pesquisas e comparações de preços praticados pela administração pública.	Licença	2,00	R\$ 5.000,00	R\$ 10.000,00
Valor Total					R\$ 10.000,00



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação do Sistema de Informação de Preços não será parcelada devido à necessidade de uma solução integrada que possibilite a obtenção de preços atualizados e competitivos de maneira eficaz. O funcionamento desse sistema requer a implementação de módulos interligados que operem de forma conjunta, visando otimizar a coleta e análise de dados referentes ao mercado, além de facilitar o acesso à informação em tempo real. Parcelar a contratação poderia gerar inconsistências no desenvolvimento e na integração dos componentes do sistema, comprometendo a própria finalidade da solução proposta.

Além disso, a execução fragmentada poderia levar a dificuldades adicionais em sua operacionalização e manutenção. Um processo unificado garante que todas as partes envolvidas compartilhem uma mesma base de informações e padrões de operação desde o início, promovendo maior eficiência para a Prefeitura Municipal de Terra Nova. No caso de parcelamento, haveria o risco de desconexões entre etapas diferentes,

resultando em demora na implementação e possíveis falhas no atendimento às expectativas de melhoria nas compras públicas.

Por fim, o atendimento ao interesse público seria melhor servido por meio de uma contratação integral, pois isso asseguraria uma entrega mais ágil e eficiente da solução. A adoção de um Sistema de Informação de Preços consolidado promoverá uma transparência e racionalização superiores nos processos de compras, reforçando a confiança da sociedade nas ações da administração pública. Portanto, a decisão de não parcelar a contratação se alinha às melhores práticas de gestão, beneficiando tanto a administração quanto a população de Terra Nova.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A implementação de um Sistema de Informação de Preços pela Prefeitura Municipal de Terra Nova visa melhorar a obtenção de preços atualizados e competitivos para a contratação de bens e serviços, promovendo a economicidade nas compras públicas. Essa solução permitirá uma análise mais precisa do mercado, possibilitando que os gestores identifiquem oportunidades de negociação e selecionem fornecedores que ofereçam os melhores preços e condições. Assim, a maximização do custo-benefício será alcançada por meio da redução dos gastos com aquisições, garantindo que os recursos públicos sejam utilizados da forma mais eficiente possível.

Além disso, o sistema irá otimizar o uso dos recursos humanos disponíveis, pois facilitará o acesso às informações sobre preços, eliminando a necessidade de pesquisas exaustivas e demoradas em diferentes fontes. Os servidores poderão dedicar mais tempo a atividades estratégicas e à gestão de contratações, ao invés de perderem horas na busca por dados que agora estarão consolidados em um único lugar. O aprimoramento na utilização do capital humano resulta, portanto, em maior eficiência e efetividade nos processos administrativos.

Do ponto de vista dos recursos materiais e financeiros, a adoção do Sistema de Informação de Preços possibilitará uma padronização nas compras e uma melhor previsão orçamentária, reduzindo desperdícios e evitando a compra de produtos ou serviços a preços elevados. O sistema também contribuirá para o acompanhamento regular das despesas, permitindo ajustes rápidos quando necessário, e promovendo uma cultura de economia dentro da administração pública. Dessa forma, a prefeitura poderá atender às suas demandas de maneira mais eficaz, respeitando os limites orçamentários e assegurando a correta aplicação dos recursos financeiros públicos.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a implementação eficaz do Sistema de Informação de Preços na Prefeitura Municipal de Terra Nova, algumas providências devem ser adotadas com foco nas especificidades da solução escolhida. Primeiramente, é fundamental realizar um levantamento detalhado das necessidades dos diversos setores da prefeitura em relação aos bens e serviços que frequentemente adquirem. Essa avaliação permitirá o mapeamento das categorias de compras que necessitam de atualização de preço, viabilizando uma melhor estruturação do sistema.

Em seguida, recomenda-se a criação de um comitê interno que será responsável pela supervisão da implementação do sistema. Esse comitê deve incluir representantes das áreas de compras, orçamento e tecnologia da informação, garantindo que todos os aspectos relevantes sejam contemplados no desenvolvimento e na operação do sistema. A colaboração entre essas áreas ajudará a alinhar as expectativas e assegurar que o sistema atenda às necessidades específicas da administração pública local.

Outra providência essencial é a definição de um plano de integração do Sistema de Informação de Preços com outras plataformas já existentes na prefeitura, como o sistema de gestão orçamentária e financeira. Essa integração facilitará a coleta de dados e o monitoramento contínuo dos preços praticados, permitindo uma análise mais precisa e tempestiva do mercado.

É necessário, também, identificar e estabelecer parcerias com fontes confiáveis para obtenção de dados de preço, como associações comerciais, câmaras de comércio e plataformas de transparência. Essas parcerias possibilitarão o acesso a informações atualizadas e relevantes sobre os preços de mercado, contribuindo para a competitividade das licitações e contratações feitas pela prefeitura.

Adicionalmente, se faz importante realizar capacitação específica para servidores envolvidos na operação do Sistema de Informação de Preços. Essa capacitação deve focar no uso adequado da ferramenta, na interpretação correta dos dados gerados e na aplicação prática dessas informações na tomada de decisões sobre compras. A formação específica é justificável, considerando que a solução envolve novas tecnologias e metodologias que podem não estar plenamente incorporadas ao cotidiano dos colaboradores.

Por fim, é imprescindível implementar um mecanismo de avaliação e retroalimentação do sistema. Após a sua funcionalidade, a administração deverá monitorar continuamente o desempenho do Sistema de Informação de Preços, coletando feedback dos usuários para promover melhorias e ajustes necessários. Essa estratégia garantirá que o sistema permaneça atualizado e verdadeiramente eficaz em atender às necessidades da Prefeitura Municipal de Terra Nova.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a solução "Sistema de Informação de Preços" revela que não há exigências imediatas de contratações adicionais antes da implementação dessa solução. O sistema proposto por si só é capaz de atender às necessidades de atualização e competitividade dos preços, proporcionando uma base sólida para a transparência e a eficiência nas compras públicas.

No entanto, é importante considerar que eventuais contratações podem ser relevantes ao longo do ciclo de vida do sistema. Por exemplo, serviços de manutenção contínua do software e atualizações periódicas podem ser necessários para garantir o funcionamento adequado e alinhamento com as melhores práticas de mercado. Além disso, adequações de infraestrutura, como garantias de suporte técnico e ajustes na rede de comunicação, podem ser requisitadas para otimizar o desempenho do sistema.

Essas possíveis contratações, embora possam surgir após a implementação do sistema, não precisam ocorrer antes dele. Assim, a realização do "Sistema de Informação de Preços" pode prosseguir sem a dependência prévia de contratações correlatas ou interdependentes, focando diretamente na resolução das dificuldades atuais da Prefeitura Municipal de Terra Nova em obter preços atualizados e competitivos.



IMPACTOS AMBIENTAIS

A implementação de um Sistema de Informação de Preços pela Prefeitura Municipal de Terra Nova pode gerar alguns impactos ambientais diretos e indiretos, que devem ser considerados durante o processo de planejamento e execução do projeto. Um dos impactos mais relevantes é o aumento do consumo de recursos digitais e energéticos, dado que a operação desse sistema dependerá de infraestrutura tecnológica, como servidores e equipamentos eletrônicos, que consomem energia elétrica.

Para mitigar esse impacto, é importante adotar medidas direcionadas à eficiência energética na escolha e aquisição de equipamentos. A utilização de dispositivos com selo de eficiência energética, como os da classificação A pelo Programa Nacional de Conservação de Energia Elétrica, deve ser priorizada. Além disso, a utilização de serviços baseados em nuvem que garantam um melhor gerenciamento dos recursos computacionais pode ajudar a reduzir o consumo de energia, uma vez que essas plataformas geralmente operam sob condições otimizadas para eficiência.

Outro impacto ambiental associado ao uso de tecnologia é a geração de resíduos eletrônicos, que podem ser prejudiciais se não forem descartados adequadamente. Portanto, a implementação de um programa de logística reversa é essencial. Este programa deve incluir a coleta e a reciclagem dos equipamentos obsoletos ou quebrados, com parcerias estabelecidas com empresas especializadas em reciclagem de eletrônicos. Isso não apenas evita a contaminação do solo e da água por componentes tóxicos presentes nos equipamentos, mas também contribui para a promoção da economia circular na região.

Além disso, é fundamental considerar o impacto ambiental da contratação de bens e serviços através do sistema. Para isso, recomenda-se que a prefeitura estipule critérios de sustentabilidade nas contratações, priorizando fornecedores que demonstrem compromisso com práticas ambientalmente responsáveis, como a utilização de materiais recicláveis ou biodegradáveis, e que tenham políticas claras sobre a redução de emissões de carbono.

Finalmente, acompanhar e avaliar continuamente os resultados das ações implementadas no âmbito do Sistema de Informação de Preços permitirá ajustes e aprimoramentos nas práticas de compra pública, promovendo assim uma gestão mais transparente e eficiente, alinhada com as diretrizes de sustentabilidade e responsabilidade ambiental. Com essas abordagens, a Prefeitura Municipal de Terra Nova poderá não apenas melhorar sua eficiência nas contratações, mas também contribuir para a preservação ambiental.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Terra Nova - PE, 15 de Janeiro de 2025

Samara Aislan de Sá Callou
Secretária Municipal de Saúde